



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

The USAID DOBRE Program

Моделі державного управління в кризових ситуаціях

д-р.Кшиштоф Глуц

Małopolska School of Public Administration
Krakow University of Economics

Webinar is facilitated within the USAID's Program, "Decentralization Offering Better Results and Efficiency" (DOBRE), implemented by Global Communities.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

The USAID DOBRE: Objectives for 2022 - 2025

- DOBRE works closely with **60 consolidated communities (CCs)**;
- The technical assistance is designed help the CCs recover from the war and resume their development.
- The support includes strategic planning; financial management; service delivery; local economic development; crisis management; modern communications; civic engagement; and capacity building.
- DOBRE's partner CCs are in **ten oblasts of Ukraine**: Dnipropetrovsk; Chernihiv; Kharkiv; Zaporizhzhia; Kherson; Kirovohrad; Mykolayiv; Ternopil; Ivano-Frankivsk; and Chernivtsi.



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ
ЦЕ ДОБРЕ



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

Звідки беруться моделі державного управління?

- Моделі державного управління створюються в результаті багаторічного розвитку теорії та практики управління, а також аналізу досвіду та спостережень у державному секторі.
- Вони складаються з різноманітних концепцій, стратегій, законодавчих рамок та інструментів, які розроблені та вдосконалені вченими, практиками державного управління, дослідниками державної політики та міжнародними організаціями, що займаються цією сферою.



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ
ЦЕ ДОБРЕ 



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

Звідки беруться моделі державного управління?

- Моделі державного управління розробляються на основі наукових досліджень, аналізу даних, тематичних досліджень та практики управління в державному секторі.
- Такі організації, як навчальні заклади, аналітичні центри, урядові установи та міжнародні організації, відіграють важливу роль у створенні, тестуванні та просуванні цих моделей



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ
ЦЕ ДОБРЕ 



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

Для чого потрібні моделі державного управління?

Моделі державного управління покликані забезпечити ефективне та результативне функціонування державного сектора. Ось деякі з основних причин важливості моделей державного управління:

- Підвищення ефективності
- Підвищення якості надання державних послуг
- Підвищення прозорості та підзвітності
- Стратегічне планування та адаптивність
- Співпраця та координація



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ
ЦЕ ДОБРЕ 



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

Найпопулярніші моделі державного менеджменту

Існує багато моделей державного управління, які застосовуються в різних контекстах і ситуаціях. Ось деякі моделі державного управління, які найчастіше використовуються:

- Традиційна модель державного управління (веберизм)
- Новий державний менеджмент (New Public Management)
- Менеджмент за участю (Public Governance)
- Управління за цілями
- Управління державними цінностями
- Стратегічний менеджмент





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

Найпопулярніші моделі державного менеджменту

- Ці моделі державного управління служать інструментами та структурою для менеджерів державного сектору.
- Застосування конкретної моделі залежить від контексту, цілей, проблем і переваг тієї чи іншої організації чи ситуації.
- Державне управління є динамічною сферою, яка постійно розвивається, і моделі управління можна модифікувати та адаптувати відповідно до мінливих потреб та умов.



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ
ЦЕ ДОБРЕ 



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

Державний менеджмент в умовах кризи

Під час кризи існує декілька моделей державного управління, які можна ефективно використовувати для протистояння викликам і пом'якшення наслідків кризи. Ось три моделі, які найчастіше використовуються в управлінні кризою:

- Командно-адміністративна модель управління (на основі бюрократичної моделі)
- Модель управління співпрацею
- Модель мережевого менеджменту



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

ЦЕ ДОБРЕ





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

Публічне управління в умовах кризи – командно-контрольна модель

- Ця модель характеризується централізованою владою, яка бере на себе повний контроль і координацію під час кризи.
- Вона включає чітку ієрархію наказів і суворе дотримання процесів прийняття рішень зверху вниз.
- Командно-контрольна модель управління часто використовується в ситуаціях, які вимагають негайних і рішучих дій, таких як війна, стихійні лиха або терористичні акти.
- Це дозволяє швидко мобілізувати ресурси, ефективно розподіляти завдання та налагодити чіткі канали лінії зв'язку.

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

ЦЕ ДОБРЕ



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

Державне управління в умовах кризи – модель управління кооперацією

- У цій моделі уряд працює з різними зацікавленими сторонами, включаючи неурядові організації, громадські групи та приватні організації.
- Модель спільного управління враховує різноманітний практичний досвід і ресурси, які різні зацікавлені сторони залучають до співпраці, сприяючи спільним зусиллям у сфері реагування та відновлення.
- Ця модель часто використовується в ситуаціях, які вимагають кількох точок зору та досвіду, наприклад, кризи державні, кризи в системі охорони здоров'я або складні соціальні

проблеми

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

ЦЕ ДОБРЕ



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

Державне управління в умовах кризи - модель мережевого менеджменту

- Модель мережевого управління підкреслює важливість координації та співпраці між різними державними установами та рівнями влади, а також з неурядовими організаціями та громадськими групами.
- Зосереджена на побудові мережі взаємопов'язаних організацій, які співпрацюють з метою вирішити кризу.
- Ця модель визнає складність і взаємозалежність кризи, що вимагає гнучкого та адаптивного підходу.
- Модель мережевого управління часто використовується в ситуаціях, які охоплюють багато юрисдикцій або секторів, наприклад, регіональні катастрофи або надзвичайні екологічні ситуації.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

Модель державного управління в органах місцевого самоврядування України до 24 лютого 2022 року

Принципи реформи децентралізації

- Передача управлінських повноважень за принципом субсидіарності
- Поєднання нового державного управління та колективного управління
- Теорія проти реальності?



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ
ЦЕ ДОБРЕ 



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

Модель публічного управління в органах місцевого самоврядування України після 24 лютого 2022 року

- Хаос першого періоду
- Роль місцевої влади
- Створення командно-адміністративної системи управління
- Теорія проти реальності?



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ
ЦЕ ДОБРЕ 



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

Що далі?

- Війна закінчилася і що далі?
- Важливі контексти
 - Зміна усвідомлення важливості демократії
 - Інтеграційні процеси – Європейський Союз, ОЕСР, НАТО
 - Макрополітика та місцева політика
- Процес переходу від командно-адміністративної моделі до «демократичних».



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ
ЦЕ ДОБРЕ 



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



UNIWERSYTET
EKONOMICZNY
W KRAKOWIE



**Global
Communities**
Ukraine

Last slide of the presentation

Д-р. Кшиштоф Глуц
Краківський економічний університет
gluck@uek.krakow.pl
kmgluc@gmail.com
+48-602-261-031

This presentation is made possible by the generous support of the American people through the United States Agency for International Development (USAID). The contents are the responsibility of Global Communities and do not necessarily reflect the views of USAID or the United States Government.